

# 推动现代化人民城市建设不断取得新成效 践行人民城市理念 深刻把握主题主线

● 市长 葛斌

城市是现代化建设的重要载体，是人民幸福生活的重要空间。时隔10年，党中央再次召开中央城市工作会议，充分彰显了中央对城市工作的高度重视。习近平总书记发表重要讲话，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。我们将深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述和中央城市工作会议精神，认真落实党的二十届四中全会关于城市工作的战略部署，深入践行人民城市理念，紧扣高质量发展主题和内涵式发展主线，扎实推动现代化人民城市建设不断取得新成效。

## 顺应新形势，奋力走出城市现代化新路

“十四五”以来，我们深入贯彻习近平总书记赋予马鞍山的新发展定位，坚持一张蓝图绘到底，推动城市发展取得显著成就，常住人口城镇化率达74.4%，居全省第3。但同全国全省一样，我市城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为此，我们坚持人、产、城互促共进，积极探索具有马鞍山特色的城市现代化新路子，形成了“11310”城市工作打法：把握“一个引领”，以全域城市有机更新为引领，实施“体检定画像——画像推更新——更新提品质”，打造全龄友好型社会、建设最具幸福感城市。打造“一个平台”，建设智慧马鞍山平台，推动城市治理数字化。坚持“三个导向”，以公共服务导向打造高品质城区、以工业邻里中心导向打造高能级园区、以生态环境导向打造高颜值片区。实施“十大行动”，推进充分就业、快乐学习、全域文旅、健康养老、全民体育、消费促进、科创产业、数字赋能、宜居韧性、城市畅通等“十大行动”。获评全国居家和社区基本养老服务改革试点市、国家儿童友好城市、国家中小企业数字化转型试点城市、中国美丽城市典范，“马小白”口袋公园建设入选住房和城乡建设部城市园林绿化工作可复制经验清单。下一步，我们将主动适应城市发展形势变化，坚持“五个转变、五个更加注重”重要原则，结合答好“创新之问”，想在前、干在前、冲在前，推动城市工作持续走在全省前列。

## 落实新要求，努力推动城市高质量发展

中央城市工作会议系统部署了“一个优化、六个建设”的7个方面重点任务。我们要立足马鞍山资源禀赋与发展阶段，深刻把握城市发展规律，大力推进城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，实现增动力、添活力、强耐力。持续优化空间布局。不断完善国土空间规划体

系，推动一江两岸协调发展、城乡融合发展，营造更加合理的居住、产业、公共、文化空间。以同城化思维融入南京、合肥都市圈，加快宁马城际铁路沿线区域城市设计，打造生产服务型国家物流枢纽。加快建设创新城市。坚持以数字赋能制造业高质量发展为牵引性抓手，推动科技创新和产业创新深度融合，不断壮大“1+3+N”战新产业融合集群。加快建设“诗城创星港”，打造更具感召力的创业城市。加快建设宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，加快阳湖、秀山、高铁南站等片区开发，抓好老城区功能织补，一体推进“四好”建设。适应人口和需求结构变化，提升教育、医疗、养老、托育等公共服务水平。加快建设美丽城市。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，扎实推进美丽河湖保护与建设项目，打造“人民保护长江、长江造福人民”先行示范区，加快经济社会发展全面绿色转型。加快建设韧性城市。深入实施城市基础设施生命线安全工程、全域水患治理工程、城乡安居工程，加强社会治安整体防控，有效防范化解重点领域风险。加快建设文明城市。推进全域文明建设和常态长效管理，加强历史文化保护传承，用好凌家滩、采石矶、李白等文化品牌，一体推进“旅游+文化+体育+乡村+研学”融合发展。加快建设智慧城市。发挥“城市大脑”作用，推进“人工智能+”行动，深化“无证明城市”建设等改革，高效解决群众急难愁盼问题，提升智能化、精细化治理水平。

## 健全新机制，深入推进城市内涵式发展

坚持把城市作为有机生命体系统谋划，树牢“全生命周期”意识，加快完善与城市发展相适应的政策和制度体系，推动投入产出良性循环。以“市场逻辑”健全资产盘活机制。大力推广ROGT网球赛事中心建设运营等有效做法，因地制宜实施“策划+融资+运营”模式，积极盘活老街区、老厂房等存量资产资源，推进城市有序“新陈代谢”。以“资本力量”健全多元投入机制。深化零基预算改革，提升国企产业投资和城市运营能力，加大上市培育力度，完善“2+9+X”产业基金体系，撬动更多社会资本参与城市运营。以“平台思维”健全项目支撑机制。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，谋划推出一批提升城市功能品质活力急需的项目，不断拓展有效投资空间。严格执行政府投资项目规划建设治理全流程管理规定，持续提高投资效益。以“生态理念”健全要素整合机制。高标准打造场景机会开放之城，搭建人才、资金、数据等多要素对接撮合平台，不断增强城市对要素的集聚力、配置力，推动形成政府引导、市场运作、公众参与的城市可持续发展模式。

# 深学笃行中央城市工作会议精神 勇担现代化人民城市建设新使命

● 副市长 易茂林

中央城市工作会议指出，“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”。我市作为滨江工矿型城市，转型发展必须牢牢把握“高质量发展”主题、“内涵式发展”主线，锚定“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”目标，持续优化发展空间、激活发展潜力，推动城市业态、功能、品质不断提升。

## 系统推进优体系，构建全域协同发展新格局

坚持系统思维，立足“双圈城市”定位，推动城市体系与区域发展深度融合。一是提升城乡承载能力。统筹推进乡镇国土空间规划编制，优化县城基础设施和公共服务布局，发展县域经济。二是优化城市空间结构。加快秀山、阳湖、南站等重点片区开发，推动健康路、军民路等街区“微更新”，实现空间布局与产业发展、民生需求精准匹配。三是强化区域协同联动。以宁马城际铁路通车为契机，深化与南京、合肥都市圈规划衔接，加快构建“高快一体”交通网络。打造郑蒲港多式联运基地，助力国家物流枢纽承载城市建设。

## 创新驱动增动能，激活城市发展内生新引擎

把创新作为转型核心动力，推动新旧动能加速转换。一是做强创新产业集群。依托宝武马钢、十七冶龙头优势，谋划智能建造零碳产业园建设，打造钢结构智能建造品牌。依托ROGT网球赛事中心打造“赛训培旅研”一体化网球赛事度假区，推动网球产业集聚发展。二是盘活存量资源潜力。系统摸排低效闲置资产，“一案一策”推动红星中学老校区、中杭大厦等改造利用。创新“专项债+REITs+社会资本”融

资模式，激活存量资产价值。三是深化体制机制改革。实行“弹性供地+混合用地”模式，弹性确定产业用地出让年限。

## 宜居惠民提品质，打造人民满意生活新空间

践行人民城市理念，将“投资于人”与“投资于物”有机结合，全方位提升宜居水平。一是打造人民需求的“好房子”。对标“好标准、好设计、好材料、好建造、好运维”住房需求，推动住宅产品迭代升级，激发房地产市场新活力。二是打造功能完备的“好社区”。转变“重改造轻功能”思路，新建或改建社区邻里中心、社区养老服务设施，推进完整社区建设。三是打造品质活力的“好城区”。推进主次干道、市政管网更新，打通“断头路”；建设智慧停车场，缓解“停车难”；整治路边街头零散闲置地块，持续推进“全龄友好型”口袋公园建设。

## 绿色转型优生态，绘就美丽宜居城市新画卷

坚守生态底线，推动城市发展环境保护协同共进。一是强化生态保护修复。统筹山水林田湖草沙一体化治理，推进长江流域国土绿化示范项目。加快排土场、尾矿库生态修复，涵养滨江工矿型城市独有气质。二是发展绿色低碳经济。推动开展林票、碳票生态产品试点，开发“林票质押贷”等金融产品。推广装配式建筑、绿色建筑，推进超低能耗建筑试点。三是倡导绿色生活方式。大力推进“公转水”“油改电”，淘汰老旧营运车辆。深化城市生活垃圾分类，推广节水型城市建设。

## 韧性筑基守底线，筑牢城市安全发展新屏障

坚持底线思维，全方位提升城

市安全保障能力。一是强化基础设施安全。推进城市生命线安全工程，加快地下管网改造，因地制宜建设地下综合管廊。严格限制超高层建筑，建立健全房屋全生命周期安全管理制度。二是提升防灾减灾能力。优化城市防灾减灾空间格局，健全洪涝联排联调机制。加强地质灾害、消防安全等风险隐患排查，完善应急物资储备体系。三是筑牢公共安全防线。常态化开展安全生产隐患排查，重点管控建筑施工、城镇燃气、交通运输、港口海事等领域风险。

## 智慧赋能提效能，开创城市治理现代化新局面

以数字化转型为抓手，推动城市治理精准高效。一是建强数字底座支撑。加快“城市大脑”二期建设，实现智慧工地全覆盖，深化城市信息模型(CIM)平台应用。完善网格化治理机制，推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。二是拓展智慧应用场景。打造智慧交通、智慧停车等便民场景，提升城市运行效率。在城市更新、生态保护等领域推广数字化监测，实现精准管控。三是优化智慧服务供给。依托“城市大脑”整合政务资源，深化“无证明城市”建设，推行多部门并联审批。深化“多元共治”机制，让数据多跑路、群众少跑腿，提升治理精细化水平。



理论

2025年(第30期)  
编辑：市新闻传媒中心纸媒中心  
电子邮箱：masrb@163.com

# 社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善