

必须坚持政策支持和改革创新并举

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”，是其中的重要内容。

既要政策给力，也要改革发力，深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素，越要坚持政策支持和改革创新并举，增强其协同效应，如此才能夯实经济发展根基，不断激发高质量发展的内生动力。

既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击，中国经济依然表现出强劲韧性。”日前，国际货币基金组织（IMF）总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话，道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量：中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资，而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举，是我国经济面对外部逆风承压前行，却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策，既要加强宏观调控，减轻短期经济波动，又要不失时机地全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

去年9月，面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压，中共中央政治局会议出台一系列扎实举措，令人印象深刻：降准降息，调整住房限购政策，大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地，全年发展目标如期实现。

今年4月，面对外部冲击影响加大，中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措：创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具；提高中低收入群体收入；多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，支撑经济稳定运行。

两次重要部署，均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价，中国出台的政策并非针对即时波动，而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前，我国面临“外部环境变化影响加深，国内供需强弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多”等问题，其中，既有短期困难，也有长期挑战，但大多是发展中、转型中的问题，经过努力可以解决。

面对复杂局面，唯有政策支持和改革创新协同发力，在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾，治标与治本并举，才能强健经济肌体，更好抵御各种风险。

这是赢得未来主动的长远考量——

深圳逐际动力科技有限公司，一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解，这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一，深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示，今年债券市场“科技板”启航，让投资机构能借助发行科技创新债券，将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

持续深化改革，创新体制机制，从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会，到此次中

央经济工作会议，瞄准高质量发展，改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”，覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域，无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说，“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为，通过形成改革发力、政策给力的组合拳，将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策，精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力，为经济行稳致远提供有力支撑。放眼全国，今年以来，一批重大工程建设稳步推进：青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工；吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产；新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后，是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点；降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点；安排1.3万亿元超长期特别国债助力支持“两重”“两新”；为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来，宏观政策加大逆周期调节力度，在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署，集中体现了“更加积极有为”的政策取向：“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性，有利于提振市场信心。根据权威部门表态，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

今年以来，宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日，提振消费再迎好消息：商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施，加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”，供需两端发力，一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为，兼顾短期稳增长与长期

优结构，既为当前经济运行稳底盘，也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内，德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集，看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进，是实现中国经济稳中有进，迈向更高质量、可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在破立并举中深化改革，推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环，为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月，新能源汽车产销量双双突破千万辆；汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份；快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割，打通商品和要素跨区域流动堵点卡点，一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成，澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚，会议明确“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放，会议提出“稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放，将各项部署落实到位，将为放大政策效能打开更广阔空间，不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制，为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆火，到上百款大模型接入千行百业；从玉树科技出圈，到人形机器人融入现实场景，今年以来，世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后，是一系列改革创新举措的出台：加快场景培育和开放支持，推动中长期资金等“耐心资本”入市，多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍，将发展潜力转化为澎湃活力。会议围绕坚持创新驱动，提出“制定一体推进教育科

技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务；围绕坚持“双碳”引领，明确“深入开展行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说，创新驱动和绿色低碳发展，不仅重塑中国经济增长模式，也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上，笃实前行。

“十五五”开局在即，全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署，以政策支持夯实发展底气，以改革创新激发前行行动力，中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。（新华社北京12月16日电 记者 于佳欣 刘开雄 任军）

抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

论学习贯彻中央经济工作会议精神
●人民日报评论员

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引，明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内供需需弱矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首，正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题，应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售额增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国国内大循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投资，用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民民生增后劲，推动投资止跌回稳，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性，更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家，国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新既造福本国，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作，为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极有为地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

（载12月16日《人民日报》 新华社北京12月15日电）

基于胜任力模型的县级党校基本培训扩面提质增效研究

□ 陈倩雯

开展基本培训，是党中央着眼于高质量教育培训干部、高水平服务党和国家事业发展而部署的一项重大政治任务。县级党校作为全国党校系统中基数最庞大、地处最基层、培训对象最广泛的一级干部教育培训阵地，在全面贯彻基本培训工作决策部署中起到至关重要的作用。近年来，部分县级党校传统培训模式存在教学方式相对单一、互动性与实践性欠缺等问题，一定程度上影响了培训成效。胜任力模型以岗位需求为导向，聚焦履职所需知识、技能与态度等关键要素，为干部教育培训提供理论依据。本文立足县级党校发展实际，以增强干部胜任力为目标，探索培训模式的系统革新。

胜任力模型与县级党校培训体系的契合度探析

基于胜任力模型理论内核的党校培训体系。胜任力模型作为人力资源管理工具，通过萃取岗位绩效优异者的关键行为特征，构建涵盖知识、技能、动机、价值观等维度的能力标准框架。其核心价值在于从“能否做”延伸至“为何做”与“如何做”，实现对人员素质的综合评判与动态引导。

胜任力模型聚焦培训对象的特质与核心能力。县级党校学员多为乡镇、部门一线干部，理论素养、战略思维与专业能力差异显著。培训需以岗位要求与发展瓶颈为导向，从“知识传授”转向“能力建构”，助力干部履职能力与综合素质的系统提升。

引入胜任力模型的可行性与必要性。将胜任力模型导入县级党校培训体系具备制度与资源层面的可行性。依托党校组织严密、动员力强的体制优势，参照国内部分高校引入胜任力模型进行人才培养的成功实践，为党校模型落地提供保障。其必要性是有助于解决培训目标模糊、内容泛化、评价主观等问题，推动培训从“教为中心”转向“学为中心”，实现训用结合与效能可测。

胜任力模型的实践价值与党校培训体系的融合。引入胜任力模型可精准刻画不同岗位、层级干部的能力需求，明确培训目标与内容重点，优化课程体系、教学组织与评估方式。同时，为干部选拔、任用与考核提供能力参照，助力构建“训—考—用”一体化发展机制。

胜任力模型框架下县级党校基本培训困境与成因剖析

一些县级党校课程仍以“理论+党性”传统架构为主，岗位胜任力导向薄弱；未深度整合乡村振兴等

关键议题，导致内容实用性不足。其根源在于课程开发机制相对僵化，缺乏常态化需求调研与反馈通道。

不少县级党校以课堂讲授为核心，互动应用不足且流于表面，如现场教学仅停留在参观层面，缺乏“体验—提炼—研讨”深度设计，难以引导学员主动思考与能力建构。其深层原因在于教学理念转型相对滞后、教学资源配置相对不均衡，导致与胜任力培养的实践导向存在差距。

县级党校普遍面临人才引进与留存难题；一些专职教师偏重理论研究，缺乏基层实践经验，授课脱离实际；兼职教师队伍建设滞后，未有效吸纳本地“田秀才”“土专家”及业务骨干，教学缺乏实践温度，高学历高职称占比低、专职教师稳定性不足、兼职教师管理机制不健全。其成因包括编制约束、资源投入不足等客观限制，以及教师职业发展通道狭窄、激励机制不完善。

评价机制存在不同程度的形式主义倾向，学员管理精细化水平相对欠缺。其成因包括部分学员存在“应付心态”，管理偏重纪律约束，缺乏对学习动机、能力差异与岗位需求的差异化引导，未形成以能力发展为轴心的管理闭环。

胜任力视域下

县级党校培训模式的扩面提质增效路径

重构基于胜任力模型为核心的培训课程体系。围绕胜任力核心，构建“政治能力—专业能力—实践能力”三维课程体系：政治能力课程聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想与党的理论创新，筑牢思想根基；专业能力课程结合县域实际开发本土化专题；实践能力课程突出群众工作、政策解读、矛盾调解等实操内容，增强履职本领。

课程开发遵循四大逻辑。一是需求整合，通过行为事件访谈、职能分析、专家评议等方式，厘清不同类别干部核心胜任力构成，形成“能力标准为纲、岗位任能为基”的开发框架；二是目标分层，将培训目标依据胜任力模型分解为可观测指标（如“提升群众工作能力”具体化为“沟通协调”“矛盾调处”“服务创新”等行为维度）；三是内容模块化，理论教育强化党的创新理论基层应用解读，能力训练按岗位设置政策执行等专业模块，推动内容从“知识灌输”向“问题解决与能力生成”转型；四是方法互动化，采用案例研讨等方法，通过“学中做”“做中悟”实现知识整合与能力迁移。

系统优化基于胜任力模型的培训实施策略。突破传统课堂局限，尤其在产业振兴与矛盾调节方面，通过“现场观摩—学习—研讨”提升实际问题解决能力；围绕县域重点难点设置研讨主题（如“晓事化了”基层治理、“农业新质生产力”培育），促进深度交流；

升级“学员微课堂”“学员讲坛”平台，鼓励学员结合工作登台授课，激发主动性并提升表达与分析能力。

实施策略聚焦四大环节。一是精准遴选与诊断，建立以岗位胜任力为基础的选拔机制，结合组织推荐实现“按需参训”；二是计划统筹与资源协同，制定以能力发展为主线的培训计划，优化周期、节奏与频次，推动县级党校与长三角党校、高校等机构构建开放协同的培训供给体系；三是过程管控与反馈，建立覆盖全过程的质量监控机制（课堂观察、学员评估、教学反思），增强教学回应性；四是效果评估与运用，构建以能力提升与行为转化为核心的评估体系，多维度评判成效，并将结果作为课程改进的重要参考。

构建胜任力导向的培训效果评估体系。评估体系遵循导向性、系统性、可测性、发展性原则，以胜任力模型为基石，以培训目标为起点，形成分层分类、指标明确的评估框架。评估指标涵盖三个维度：学习层关注知识掌握与思维提升、行为层面重培训后工作行为改进、结果层衡量组织绩效与群众满意度变化，构建从个体到组织、过程到结果的完整链条，将结果反馈至课程开发、教学实施与组织管理，推动培训向科学化、专业化、精细化发展。

打造胜任力支撑的复合型师资队伍。实施“外引内育”策略。一方面，外引全日制硕士专业人才充实专职队伍；另一方面，内育通过选派进修、轮岗锻炼、参与县域重大课题调研，提升教师理论联系实际能力。同时，打破体制界限，形成“理论专家+实践能手”的师资结构，建立“导师团”帮带机制，遴选高级讲师组成导师团，明确教学、科研、实践三方面培养责任。

县级党校培训模式革新需从引入胜任力模型，从课程体系、教学方式、师资建设、评价机制四维度协同推进；构建靶向型课程对接岗位需求，创新互动型教学激发学员主动性，建设复合型师资队伍夯实质量，完善闭环型评价转化成效；未来，还需要深化制度、资源、师资改革，增强基本培训实效性。

（作者单位：中共和县县委党校）

〔注：本文系2025年全省党校（行政学院）系统重点课题《基于胜任力模型的县级党校基本培训扩面提质增效研究》（课题编号：QS2025046）的研究成果。〕



2025年(第34期)
编辑：市新闻传媒中心纸媒中心
电子邮箱：masrb@163.com

理论