

必须坚持政策支持和改革创新并举

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”,是其中的重要内容。

既要政策给力,也要改革发力,深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持政策支持和改革创新并举,增强其协同效应,如此才能夯实经济发展根基,不断激发高质量发展的内生动力。

既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击,中国经济依然表现出强劲韧性。”日前,国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话,道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量:中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资,而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举,是我国经济面对外部逆风承压前行,却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机地全面深化改革,向改革要动力,向活力,推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

去年9月,面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压,中共中央政治局会议出台一系列扎实举措,令人印象深刻:降准降息,调整住房限购政策,大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地,全年发展目标如期实现。

今年4月,面对外部冲击影响加大,中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措:创设新的结构性货币政策工具,设立新型政策性金融工具;提高中低收入群体收入;多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,支撑经济稳定运行。

两次重要部署,均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价,中国出台的政策并非针对即时波动,而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前,我国面临“外部环境变化影响加深,国内供需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多”等问题,其中,既有短期困难,也有长期挑战,但大多是发展中、转型中的问题,经过努力可以解决。

面对复杂局面,唯有政策支持和改革创新协同发力,在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾,治标与治本并举,才能强健经济肌体,更好抵御各种风浪。

这是赢得未来主动的长远考量——

深圳逐际动力科技有限公司,一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解,这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一,深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示,今年债券市场“科技板”启航,让投资机构能借助发行科技创新债券,将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

持续深化改革,创新体制机制,从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会,到此次中

央经济工作会议,瞄准高质量发展,改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”,覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域,无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的发展战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说,“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为,通过形成改革发力、政策给力的组合拳,将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济稳中有进的重要手段。

中央经济工作会议提出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力,为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国,今年以来,一批重大工程建设稳步推进:青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工;吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产;新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后,是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点;安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”;为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来,宏观政策加大逆周期调节力度,在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署,集中体现了“更加积极有为”的政策取向:“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性,有利于提振市场信心。根据权威部门表态,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

今年以来,宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招,推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日,提振消费再迎好消息:商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施,加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩内需、科技创新、中小微企业和重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”,供需两端发力,一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为,兼顾短期稳增长与长期

优结构,既为当前经济运行稳底盘,也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内,德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集,看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进,是实现中国经济稳中有进,迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署,在破立并举中深化改革,推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环,为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月,新能源汽车产销量双双突破千万辆;汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份;快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割,打通商品和要素跨区域流动堵点卡点,一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成,澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚,会议明确“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放,会议提出“稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放,将各项部署落实到位,将为放大政策效能打开更广阔空间,不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制,为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆火,到上百万款大模型接入千行百业;从宇树科技出圈,到人形机器人融入现实场景,今年以来,世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后,是一系列改革创新举措的出台:加快场景培育和开放支持,推动中长期资金等“耐心资本”入市,多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍,将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务;围绕坚持“双碳”引领,明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说,创新驱动和绿色低碳发展,不仅重塑中国经济增长模式,也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上,笃行前行。

“十五五”开局在即,全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署,以政策支持夯实发展底气,以改革创新激发前行动力,中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京12月16日电 记者 于佳欣 刘开雄 任军)

经济工作千头万绪,抓住关键,就能做到纲举目张,以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步,部署了“八个坚持”的重点任务,为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线,这“八个坚持”,围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署,既注重着力解决老问题,也重视发力应对新挑战,体现出鲜明的政策导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析,以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识,排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势,指出国内供需弱矛盾突出,这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首,正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来,牢牢把握扩大内需这一战略基点,激发有潜力的消费、扩大有效益的投资,我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份,我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元,同比增长4.0%,服务零售额增速快于商品零售额,数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点,对消费的引领和支持作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势,我国是全球第二大消费市场,拥有全球最大规模中等收入群体,蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月,消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元,惠及超3.6亿人次,其中汽车以旧换新超1120万辆,家电以旧换新超1284万台,有力印证14亿多国人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国内大循环的关键着力点,要统筹促消费和扩投资,用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动,扩大优质商品和服务供给,着眼惠民生增后劲,推动投资止跌回稳,高质量推进城市更新,定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环,增强国内大循环内生动力和可靠性,更好带动国内国际双循环,为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”的重点任务,彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设,坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来,在“双碳”目标引领下,我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标;产业低碳化进程加速,累计培育国家绿色工厂6430家,绿色工业园区491家,国家绿色工厂产值占比超20%;建成全球规模最大的碳市场,累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵,美丽中国建设迈出重大步伐,国际人士评价“中国绿色创新既造福本国,也惠及世界”。

习近平总书记强调,“实现‘双碳’目标,必须立足国情,坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年,推动经济社会发展绿色化、低碳化,需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作,为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念,加快经济社会发展全面绿色转型,加快形成绿色生产生活方式,激活的是绿色发展新动能,拓展的是经济社会发展新空间,增进的是人民群众的生态福祉。

当前,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神,切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好,更加积极有为地应对挑战、推动发展,奋力实现明年经济社会发展目标任务,我们定能牢牢掌握主动权,开创高质量发展新局面。

(载12月16日《人民日报》 新华社北京12月15日电)

(上接第一版)

在马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事、海南自由贸易港研究院东盟代表翁忠义看来,这家巧克力厂商的故事有很强代表性。越来越多的企业看中海南自贸港落户成本低、制度开放水平高的优势,利用优惠税收和加工增值免关税等政策进入中国大市场。

翁忠义指出,海南自贸港建设为东盟企业进入中国市场提供有利条件,吸引东盟企业纷纷把海南作为入华“第一站”。

英国苏格兰客运代理协会主席艾伦·格伦则认为,随着海南自贸港封关运作,丰富的免税购物选择将成为全球游客将海南作为度假地的新理由,“海南行”有望成为全球旅游爆款。

英国四十八家集团主席杰克·佩里告诉新华社记者,近年来,他见证了海南从旅游目的地成长为具有独特优势的自贸港。他表示,海南自贸港全岛封关运作意味着在全球市场和中国巨大内需之间架起一座桥梁,让货物进出口更便利,让新商业模式拓展更顺利。

展现更多稳定性

开放是当代中国的鲜明标识。海南自贸港封关运作再次向世界证明,中国持续推动贸易便利化、投资自由化和要素高效流动,坚定不移推进高水平对外开放。

澳大利亚商业理事会全球合作委员会主席沃里克·史密斯(中文名史伟立)经常出席在海南举办的博鳌亚洲论坛年会,对海南的发展历程非常熟悉。

谈到海南自贸港封关运作,史伟立用了“突破”一词。他说,海南自贸港对标世界高水平的开放形态,为国际企业提供监管透明度与合规门槛,给予市场参与者更多确定性,这对产业发展有重要意义。

土耳其经济学者、金融分析师塞尔皮尔·通杰尔认为,海南自贸港的吸引力在于地理位置优越,在于优惠政策力度,更在于稳定、清晰的制度保障。

通杰尔说,投资者最看中“可预期性”,全球企业看好海南自贸港并

希望在这里落户兴业,正是因为自贸港的建设历程清晰显示,优惠关税税率及多措并举的开放机制都会按照规划一步步落地,制度型开放正在稳步推进。

“更加明确,更可预测!”世界自由区组织首席执行官昂鲁尼表示,海南自贸港正成为全球高标准贸易规则、高效率海关模式和良好营商环境的“试验场”,其发展建设积累的经验还将推动中国制度型开放不断迈出新步伐。

贡献更多稳定性

新时代以来,中国实行更加积极主动的开放战略,通过建设自由贸易试验区和海南自贸港、构建高标准自由贸易区网络、举办进博会等展会,制度型开放迈入稳步推进阶段。

这些制度型开放的措施不仅让中国持续释放自身发展动能,也为世界经济注入确定性和活力,是中国推动共建开放型世界经济和构建人类命运共同体的具体体现。

塞尔维亚国际政治经济研究所副所长伊沃娜·拉杰瓦茨30多次到访中国,见证了中国的发展与变化。她印象最为深刻的是,莫过于深圳作为改革开放的时代地标,几十年时间就发展为现代化国际都市。“如今,海南自贸港也具备这样的潜力。”

拉杰瓦茨说,海南自贸港封关运作是中国制度型开放最新例证。中国坚持高水平对外开放体现了经济发展和治理理念的连续性与坚定性。

她告诉记者,通过设立新的开放机制吸引境内外投资、激发市场活力,这种发展智慧值得世界各国借鉴。

海南自贸港和自由贸易试验区等制度型开放稳步推进,积累了大量制度创新成果,有效发挥了制度创新的“头雁效应”,带动中国高水平对外开放持续扩大。

“对世界开放符合中国的利益,更符合世界的利益。”克罗地亚经济学家、金融分析师塞尔皮尔·通杰尔认为,海南自贸港的吸引力在于地理位置优越,在于优惠政策力度,更在于稳定、清晰的制度保障。

通杰尔说,投资者最看中“可预期性”,全球企业看好海南自贸港并

基于胜任力模型的县级党校基本培训扩面提质增效研究

□ 陈倩

开展基本培训,是党中央着眼于高质量教育培训干部、高水平服务党和国家事业发展而部署的一项重大政治任务。县级党校作为全国党校系统中基数最大、地处最基层、培训对象最广泛的一级干部教育培训阵地,在全面贯彻基本培训工作决策部署中起到至关重要的作用。近年来,部分县级党校传统培训模式存在教学方式相对单一、互动性与实践性欠缺等问题,一定程度上影响了培训成效。胜任力模型以岗位需求为导向,聚焦履职所需知识、技能与态度等关键要素,为干部教育培训提供理论依据。本文立足县级党校发展实际,以增强干部胜任力为目标,探索培训模式的系统革新。

胜任力模型与县级党校培训体系的契合度探析

胜任力模型理论内核的党校培训体系。胜任力模型作为人力资源管理工具,通过萃取岗位绩效优异者的关键行为特征,构建涵盖知识、技能、动机、价值观等维度的能力标准框架。其核心价值在于从“能否做”延伸至“为何做”与“如何做”,实现对人员素质的综合评判与动态引导。

胜任力模型聚焦培训对象的特质与核心能力。县级党校学员多为乡镇、部门一线干部,理论素养、战略思维与专业能力差异显著。培训需以岗位要求与发展趋势为导向,从“知识传授”转向“能力建构”,助力干部履职能力与综合素质的系统提升。

引入胜任力模型的可行性与必要性。将胜任力模型导入县级党校培训体系具备制度与资源层面的可行性。依托党校组织严密、动员力强的体制优势,参照国内部分高校引入胜任力模型进行人才培养的成功实践,为党校模型落地提供保障。其必要性是有助于解决培训目标模糊、内容泛化、评价主观等问题,推动培训从“教为中心”转向“学为中心”,实现训用结合与效能可测。

胜任力模型的实践价值与党校培训体系的融合。引入胜任力模型可精准刻画不同岗位、层级干部的能力需求,明确培训目标与内容重点,优化课程体系、教学组织与评估方式。同时,为干部选拔、任用与考核提供能力参照,助力构建“训一考一用”一体化发展机制。

胜任力模型框架下

县级党校基本培训困境与成因剖析</