2026年11月9日 星期一
责任编辑:谢福星 校对:郁卫红
马鞍山日报 MAANSHAN DAILY

践行新发展定位 接续奋斗新征程

——深入学习贯彻市第十一次党代会精神

坚持法治实践创新 丰富长江禁渔经验

□ 市委党校 汪家元

近年来,我市坚持以法治护航长江禁渔并取得显著成效。马鞍山长江禁渔经验入选全国第六批干部学习培训教材,我市“长江禁捕执法规范化体系建设”成功上榜全国法治政府建设示范项目。市第十一次党代会报告在回顾总结五年来取得的重大成就时指出,“深入实施长江大保护三年行动计划,坚定推进长江十年禁渔,持续开展‘马鞍山长江保护日’活动”……围绕今后五年“建设更高水平法治马鞍山”目标,市第十一次党代会报告从立法、执法、司法和守法方面进行了具体部署,强调要“严格规范公正文明执法”,对法治政府建设等提出明确要求。

法治护航长江禁渔是法治马鞍山建设生动实践的一个缩影。为不断提升长江生态系统的多样性稳定性持续性,持续巩固长江大保护成效,我们应坚持法治实践创新,丰富长江禁渔经验,深入推进禁捕执法提质增效。

长江禁渔的实践创新

坚持法治引领。一是加强理论学习。常态化、制度化加强习近平法治思想、习近平生态文明思想学习,夯实执法队伍执法理论根基。二是坚持立法创新。将每年8月19日设立为“马鞍山长江保护日”。市人大常委会与南京、镇江两市协同制定《关于加强长江江豚保护的决定》,开创全国首例单一物种流域性协同保护立法,将每年10月24日确立为长江江豚保护宣传日。

提升执法效能。一是强化规范办案。严格执行行政执法“三项制度”,实施“双法律顾问制”,连续多年保持办案零投诉、零复议、零诉讼。二是提升执法能力。开展“六大练兵”和对应的法律素养提升、体能拓展、技术攻关应用等十大行动。2025年,在全省农业综合行政执法“大比武”活动中,我市取得团队、个人“双第一”佳绩。

健全执法机制。一是压实层级责任。建立市县乡村四级贯通禁捕退捕体系,加强部门联动,建立健全多部门协同作战机制,实行非法捕捞、非法运输、非法销售全链条打击。二是健全联动机制。依托长江保护执法联盟和宁马滁联管共治机制,强化与南京、芜湖、滁州等地定期开展交界水域巡查、执法信息共享、案件线索移送,实现跨区域联管共治。三是加强“两法衔接”。出台禁渔领域“两法衔接”证据标准、程序规则和案件移送机制,加强行政执法与司法有效衔接。四是强化联合执法。持续开展“暗访+督查”“人防+技防”“专业队伍+社会共治”“水上巡防+岸上整治”等“四个结合”禁渔监管机制,渔政执法机构与水上公安、禁渔区派出所建立健全联合执法机制,有效实现管罚并举。

助力转产安置。创新使出“四有一畅”工作法,确保渔民上岸有房住、有工作、有社保、有学上、心情舒畅。出台《马鞍山市退捕渔民安置保障政策实施细则》,健全退捕渔民安置保障政策体系;出台《退捕渔民“捕转养”工作推进实施方案》《护渔员聘用管理实施方案》,以导入产业和转换身份帮扶等方式,让渔民有生计;建立“1+2”结对帮扶渔民联系工作制度,协调解决生产生活实际问题。

长江禁渔的经验启示

坚持以科学的法治理论为引领。长江禁渔需要严格执法,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想、习近平生态文明思想。执法理念上,要提升执法人员的执法能力,推进严格规范公正文明执法,杜绝暴力执法、过激执法、运动式、“一刀切”等执法行为,让执法既有力度又有温度。执法监督上,要加强省市县乡四级全覆盖行政执法协调监督工作体系建设,强化全方位、全流程监督,全力提高执法质量。执法机制上,要因地制宜加强跨区域联合执法机制建设,着力提升执法合力。执法效果上,要树立正确法治理念,坚持以法为据、以理服人、以情感人,努力实现最佳的政治效果、法律效果和社会效果。执法目标上,要通过严格执法,促进生态修复和长江多样化生态保护,实现人与自然和谐共生。

坚持以有力的法治宣传为基础。长江禁渔要做到禁得住、禁得好,离不开人民群众的理解与支持。要健全工作机制,健全党委领导、人大监督、政府主导、各方协同、社会参与的工作机制,坚持法治宣传与禁渔实践相融合,开展形式多样的法治宣传教育活动。要创新普法模式,紧跟时代步伐,在普法的针对性和实效上下功夫,由点及面创新推广“精准滴灌式”普法模式,提升普法效果。要严格普法责任,落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制。聚焦沿江港口企业、渔民聚集区域、返乡人群集中的重点区域,加强以案普法、以案释法,不断提升群众法治意识和法治素养。要强化普法宣传,加强数字赋能法治宣传教育,用好报、刊、网、端、微、屏、号等全媒体传播体系,为群众提供专业、精准、高效的法治宣传。

坚持以有力的民生保障为根基。长江禁渔,生态修复是关键,民生保障是根基,两者相辅相成。工作理念方面,要以法治护航长江十年禁渔,突出生态修复与渔民转产转业,让渔民上岸上得稳、上得好,实现生态与民生双赢。工作环节方面,要注重禁捕、退捕后渔民上岸安置的工作闭环,严格依照相关政策法规对上岸渔民精准施策帮扶。组织开展各类职业技能培训,帮助渔民掌握新技能;利用政策扶持资金,助力渔民创业就业。工作协调方面,要加强多部门协同,增强民生保障合力。农业农村、人社、金融等部门要加强协作配合,做好就业扶持、住房安置、养老保险、资金补贴等工作的督促推进和效果评价,动态优化、调整和充实完善相关政策措施,增强政策协同效应,保障长江十年禁渔工作任务有效落实、民生保障细致扎实。

〔注:本文系2025年度市委党校教研咨一体化创新项目《十年禁渔的马鞍山经验》的阶段性成果〕

深耕场景创新 赋能高质量发展

□ 市委党校 李加稳

当前,新一轮科技革命和产业变革加速演进,数字技术深度融入经济社会各领域,场景创新已然成为培育新质生产力、推动高质量发展的核心抓手。“十五五”规划明确要求“实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,加大场景培育和开放力度”。马鞍山市第十一次党代会也明确提出“加大场景培育和开放力度,打造人工智能应用之城”。今后五年,我们要运用场景思维、场景逻辑、场景方法,继续加快建设“场景机会开放之城”,创新工作机制,完善场景创新工作体系,以场景开放引技术、以场景落地育产业、以场景赋能促发展,为加快建设诗意、智造、时尚、精致、惬意马鞍山,打造长三角“白菜心”提供强大动力。

以场景创新牵引技术突破,夯实高质量发展产业根基

场景创新是技术创新产业落地的“加速器”。新质生产力的关键是科技创新,其落地离不开产业载体,而传统技术研发经常陷入“重实验室、轻应用”的困境。究其原因,主要在于缺乏可测试、可验证、可推广的真实应用场景。而场景创新以真实生产生活需求为导向,通过供需的精准对接组织创新资源,在真实的环境中开展技术验证和产品应用,让新技术在实践中完善、在应用中成熟,加速科技成果转化应用。2025年12月,国务院办公厅发布的《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》,明确了场景是“连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁”。可见,精准的场景需求,让科技创新实现了从“技术供给导向”向“市场需求导向”的转换。同时,通过重构产业流程、催生新业态新模式,从而形成“需求–创新–落地–迭代”的良性循环。

市第十一次党代会作出“坚定不移构建体现马鞍山特色的现代化产业体系”“坚定不移建设高水平创新型城市”的部署,强调把数智赋能制造业高质量发展作为牵引性抓手,提出实施五大行动,加快建设“诗城创星港”、推动科技创新和产业创新深度融合、打造人工智能应用之城等重点任务。这恰恰要求我们要坚持科技打头阵,下好创新先手棋,用好场景创新这把“钥匙”,围绕我市优势产业建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景,扩大场景供给,充分发挥场景创新促进科技创新、提高成果转化效能、推动产业转型升级的积极作用,让更多创新成果在马鞍山从“样品”变成“产品”,切实走好创新驱动发展之路。

以场景创新激活要素价值,筑牢高质量发展要素支撑

场景创新是生产要素价值充分释放的“转换器”。生产要素的高效流动、精准配置、充分释放,是经济高质量发展的核心支撑。因地制宜发展新质生产力,需要发挥场景作为要素聚合的“纽带”作用,实现数据、技术、人才等新型生产要素与传统生产要素的深度融合。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率”。场景创新具备跨界融合、全域赋能的鲜明特征,能够有效打破要素流动壁垒,让分散的孤立资源转变为联动的集成资源,推动各类要素向高附加值领域集聚,最大化释放要素价值,从而形成“打破壁垒–聚合资源–向优配置”的良性循环。

市第十一次党代会强调要坚定不移建设高水平创新型城市,加快建设“诗城创星港”,推动科技创新和产业创新深度融合,加快人工智能创新发展,一体推进教育科技人才发展。对马鞍山而言,场景就是集聚各类生产要素的重要平台。我们要通过定期发布场景“三张清单”,实施“揭榜挂帅+赛马机制”,把我市的产业基础、科教资源、区位优势充分转化为对高端人才、创投资本、创新团队的吸引力;还要依托宁马一体化等契机打开跨区域场景合作空间,推动数据、算力、人才、技术等创新要素更加顺畅流动、更加高效组合,为打造长三角“白菜心”积蓄源源不断的要素动能。

以场景创新推动智能向善,厚植高质量发展民生底色

场景创新是智能向善科技为民的“稳定器”。人工智能技术具有通用性、渗透性和融合性等特征,已与各行各业实现了深度融合。习近平总书记强调:“人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,深刻改变人类生产生活方式。”在此背景下,用好人工智能,须明确科技的终极价值在于服务人民、赋能社会。从我国各城市的场景实践看,场景创新始终立足发展大局、立足民生福祉,始终聚焦群众急难愁盼、社会发展短板问题,特别是通过培育一系列民生领域应用场景,将先进技术深度融入教育、医疗、养老、社会服务等高频生活场景,推动智能技术从“技术炫酷”向“服务惠民”转变,让科技创新成果更多更公平地惠及全体人民。这不仅满足了人民对美好生活的向往,也为经济社会发展提供了持续的内生动力,形成“改善民生–扩大内需–推动发展”的良性循环。

市第十一次党代会明确提出要坚定不移拓展内需空间,推动高质量的招商,扩大有效益的投资,激发有潜能的消费。市第十一次党代会还明确提出要推动人的全面发展、全市人民共同富裕迈出坚实步伐,要坚定不移保障和改善民生。落实这一系列要求,就要营造一大批美好生活场景,把数智技术更多用到教育、文体、健康、养老、商业等领域中,不搞“炫技式”数字化,要积极拓展消费新业态新模式新场景,用心用情把“精致”“惬意”落到可感可知的高价值小切口场景之中,让人民群众在数字时代拥有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

场景无处不在,场景可大可小。加快建设诗意、智造、时尚、精致、惬意马鞍山,既要有硬核指标支撑的发展成效,更要有群众可感可知的切身感受。场景创新的突出价值,正在于精准聚焦发展堵点、回应民生痛点,把宏大蓝图转化为一个个可感知、可体验、可落地的具体载体,让高质量发展既看得见指标、也摸得着温度。

〔注:本文系2026年度市委党校课题(编号:DX2026002)的成果〕

以文化遗产系统性保护助推乡村全面振兴

□ 市委党校 沈曦

乡村文化振兴是乡村振兴的重要内容和内在动力。马鞍山市第十一次党代会明确提出:“推进乡村全面振兴”“打造凌家滩、鸡笼山、大青山、横山等样板片区”“高水平抓好凌家滩遗址的保护管理、考古发掘、学术研究和传承利用工作,积极申报世界文化遗产,支持和县猿人遗址创建国家考古遗址公园”。推进凌家滩等文化遗产系统性保护,既是服务宜居宜业和美乡村建设的现实发展要求,也是着眼于赓续历史文脉、增强文化自信的长远战略考量,有助于以文化人、以文润心、以文兴业,赋能乡村治理、产业发展、文明乡风培育,为乡村全面振兴提供深沉而持久的文化支撑。

立足遗址本体保护,夯实乡村振兴的文化根脉

习近平总书记强调:“加强文化和自然遗产的整体性、系统性保护,切实提高遗产保护能力和水平,守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝。”马鞍山文化资源丰厚,凌家滩遗址、和县猿人遗址等承载着长江流域文明演进的珍贵记忆,鸡笼山、大青山、横山等片区蕴含山水人文交融的乡土特质。这些文化遗产并不是孤立静态的文物、遗址,而是文明演进、社会生活、空间格局和价值精神交织的有机统一体,既是长江流域文明绵延发展的鲜活见证,也是和美乡村建设独具魅力的精神标识,更是实现乡村全面振兴的深层支撑。应当树立文化遗产系统性保护思维,在把握遗产与人、环境、制度、生活之间内在联系的基础上,将遗址本体保护、周边历史风貌管护、乡土文脉挖掘纳入统一框架,把文物保护相关要求融入国土空间规划等顶层设计,维护遗址的历史真实性与空间完整性,把静态遗存转化为稳定的乡村文化标识,持续夯实乡村全面振兴的文化根基。

深化价值活态阐释,厚植乡村振兴的文明底色

习近平总书记指出:“要秉持敬畏历史、热爱文化之心,坚持保护第一、合理利用和最小干预原则,推动文化遗产系统性保护和统一监管,加强历史文化名城、街区、村镇的整体保护和活态传承。”深化价值活态阐释,核心在于让文化遗产从静态资源转化为精神滋养,从专业话语转化为公共认知,从遗址空间延伸到乡村日常。系统性保护凌家滩等文化遗产,应从“见物不见人”走向“见人见物见生活”,将文化遗产置于群众生产生活的实践中予以整体观照、活态传承和动态延续,通过遗址现场展示、博物馆开放运行、学术研讨交流、考古科普、研学体验等方式,把考古研究成果转化为人民群众看得懂、可参与的公共文化内容,转化为乡村精神文明建设的鲜活素材,转化为涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风的源头活水,引导群众深刻理解中华文明的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性,在文化认同中凝聚乡村发展的向心力和凝聚力,使文化资源在活态传承中真正成为厚植文明底色、赋能乡村全面振兴的深层力量。

坚守底线适度利用,激活乡村振兴的内生动能

习近平总书记指出:“要把保护传承和开发利用有机结合起来,把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来,赋予新的时代内涵,让中华优秀传统文化生生不息,让我国历史悠久的农耕文明在新时代展现其魅力和风采。”《文化遗产保护传承“十五五”规划》明确提出:“规范引导文化遗产合理适度利用,防止重用轻保、重旅轻文、过度商业开发。”凌家滩等文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源,必须切实守住文物保护、耕地保护和生态保护底线,确保利用强度可控、利用方式合理、利用效益可持续。在守住底线的前提下,坚持因地制宜、因势利导,紧扣凌家滩、和县猿人等遗址特质,培育具有地域特色的农文旅融合项目和乡土文化体验场景,稳妥推动文化遗产与现代农业、乡村旅游、文化创意等产业深度融合。同时,依托电商平台、直播带货等渠道,拓展乡村特产和文创产品市场空间,提升乡村特色产品附加值、市场竞争力和文化辨识度,推动乡村产业从单一生产向“文化+”“旅游+”复合业态升级,让产业收益反哺遗址管护、人居环境提升和富民增收,实现文化遗产保护效益与乡村发展效益有机融合。坚守底线与适度利用相结合,不仅有利于保留乡村风貌与历史肌理、彰显乡村独特性、延续乡村生命力,而且有助于在创造性转化和创新性发展中将文化资源转化为乡村全面振兴动能。

〔注:本文系2026年度市委党校课题(编号:DX2026008)的成果〕

四大优势有机统一 夯实中国式现代化制度保障

□ 市委党校 刘炜

推进中国式现代化,既要保持战略定力、坚定正确方向,也要依靠系统完善的制度体系保驾护航,把发展中的优势资源转化为稳定可靠的治理效能。党的二十届四中全会指出:“中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。”这四大优势是相互贯通、协同发力、系统集成的有机整体。马鞍山市第十一次党代会明确了今后五年全市发展的奋斗目标与实践路径,为我们依托多重发展优势推动地方高质量发展划定了行动坐标。立足马鞍山发展实际,深入贯彻落实市第十一次党代会精神,精准把握四大优势内在逻辑与运行机理,以制度化路径推动优势聚合赋能、高效转化,是全市深化治理创新、落实未来五年发展部署、以地方现代化实践服务国家大局的核心路径。

准确把握四大优势有机统一的内在逻辑

推进中国式现代化的实践进程,本身就是持续巩固制度根基、集聚发展动能、守牢安全底线的过程。四大优势植根我国基本国情,契合现代化建设普遍规律,分别从方向引领、内需支撑、产业安全、创新驱动四个层面紧密衔接,共同构筑中国式现代化的坚实根基。

中国特色社会主义制度优势是管方向、管全局、管长远的根本依托。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,也是中国式现代化最根本的政治保证。依靠党的集中统一领导,我们能够保持发展战略的连续性,坚持全国一盘棋统筹调配资源。这套制度体系为市场运行划定规则边界,为产业升级明确发展导向,为人才成长搭建干事平台,在四大优势当中居于统领地位,带动市场、产业、人才优势同向发力。

超大规模市场优势是催生内生动力的重要源泉。我国拥有超大规模人口和超大规模内需市场,这既是发展的巨大潜力所在,也是抵御外部冲击、稳定经济大盘的坚实依托。庞大的内需空间,能够为企业成长、技术迭代、产业升级提供持续稳定的应用场景,推动形成供给与需求相互促进、良性循环的发展格局。

完整产业体系优势是自主安全发展的坚实底盘。我国是全球唯一拥有联合国产业分类全部工业门类的国家,产业链配套完备、韧性较强,实体经济根基扎实。完备的产业体系既可以稳定保障民生供给,也能够支撑关键技术自主攻关,在外部遏制、市场剧烈波动等情形下守住经济安全底线。产业载体承接市场需求,承载人才创新成果,把制度规划、市场需求、科研设想转化为现实生产力,是四大优势落地见效的物质载体。

丰富人才资源优势是支撑创新、着眼长远的核心动能。现代化事业归根结底依靠人来建设,人才是创新发展第一资源。经过多年积累,我国已建成规模可观、结构持续优化的人才队伍,覆盖科研攻关、产业制造、基层治理、公共服务等多个领域,为破解发展难题、突破技术瓶颈、提升治理水平源源不断输送智力支持。

以制度建设推动四大优势协同发力系统集成

推动四大优势深度融合、协同发力,关键要靠制度设来衔接、来保障、来规范,加强顶层设计、总体谋划,通过完善体制机制、打通堵点断点、理顺权责关系,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,把分散的优势整合起来,把潜在的动能释放出来,形成系统集成、高效运行的整体效能。

以党的领导制度体系统领优势协同,把稳现代化建设正确方向。推动四大优势有机统一,首要在于坚持和加强党的全面领导,以根本制度统领优势协同方向。健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制,健全党的自我革命制度规范体系,实现政策协同、资源统筹、力量整合。

以社会主义市场经济体制激活优势潜能,畅通经济循环内生动力。健全全国统一大市场制度规则,破除地方保护和行政性垄断;持续深化经济体制改革,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度;加快建设全国统一大市场,破除地方保护和行政性垄断,以市场循环带动产业升级、人才集聚,实现优势之间的良性互动。

以产业发展制度筑牢根基,筑牢现代化建设物质基础。健全实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的体制机制,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,不断提升产业体系自主可控能力和核心竞争力,健全科技创新与产业发展融合机制,完善关键核心技术攻关的制度安排,以产业体系的稳固性支撑市场稳定运行、人才价值实现,夯实四大优势协同运行的物质基础。

以深化人才发展体制机制改革,释放人才创新活力。以教育科技人才一体化制度强化优势支撑,激活创新创造源泉。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,完善人才培养、引进、使用、评价、激励制度,破除束缚人才发展的体制机制障碍,以人才创新带动制度完善、技术突破、产业升级、市场繁荣,为四大优势有机统一提供不竭智力动能。

以实干实践推动制度优势转化为现代化建设实效

理论的价值在于指导实践,制度的生命力最终体现在落地执行。深入贯彻落实市第十一次党代会精神,关键在于把国家层面制度优势、发展优势与马鞍山发展实际深度结合,将四大优势聚合效能转化为全市产业提质、城市提品、治理提效、民生提质的生动实践。

推进中国式现代化建设必须坚持系统观念,摒弃单打独斗、片面推进的工作思维。对标市第十一次党代会确立的加快建设诗意、智造、时尚、精致、惬意马鞍山,在打造生态优、产业强、活力足、城乡美、百姓富的长三角“白菜心”上实现新突破的目标,无论是完善市场规则、推动产业升级,还是集聚人才资源、防范化解风险,都要放在四大优势有机统一的整体框架中谋划推进,注重制度之间的衔接配套、政策之间的协同配合。

推进中国式现代化建设必须坚持实干为要,把优势协同理念转化为具体工作抓手。紧扣市第十一次党代会部署的重点任务,立足马鞍山深厚制造业基底、毗邻长三角区位优势,统筹扩大内需、建强现代化产业体系、攻坚核心技术创新、集聚优质人才资源等重点工作,以制度化保障推动各项部署落地落细。持续以制度固优势、以市场激活力、以产业强根基、以人才增动能,不断放大四大优势叠加聚合效应。通过全方位协同发力、常态化实干履职,持续释放四大优势叠加聚合的综合效能,为中国式现代化稳步推进提供更为坚实、持久、可靠的硬核支撑。

〔注:本文系2026年度市委党校课题(编号:DX2026001)的成果〕

理论
2026年(第25期)
编辑:市新闻传媒中心纸媒中心
电子信箱:masrb@163.com